

No. 768/PCTMAR-23

Bogotá D.C, 31 de octubre de 2023

Señores  
Honorable Miembros  
CONSEJO DIRECTIVO  
Corporación de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo de la Industria Naval, Marítima y Fluvial.  
COTECMAR  
Bogotá D.C.

Asunto: Autorización para realizar operaciones de crédito público.

Con toda atención me dirijo a los Honorables miembros del Consejo Directivo de COTECMAR, con el fin dar a conocer la necesidad corporativa de habilitar mecanismos previstos en la ley para acceder a Capital de Trabajo, mediante la celebración de operaciones de crédito público y asimiladas.

## 1. Antecedentes

De cara al objetivo señalado en este documento, donde se solicita autorización al Honorable Consejo Directivo de COTECMAR, para realizar operaciones de crédito público y asimiladas, se tiene como fundamento legal lo contenido en el numeral 31.17 del artículo 31 “Funciones del Consejo Directivo” de los estatutos de la Corporación, conforme se transcribe a continuación:

*“Artículo 31: FUNCIONES DEL CONSEJO DIRECTIVO: Son funciones del Consejo Directivo:*

*31.17. Autorizar toda clase de actos incluidos los de comercio, emitir y aceptar títulos valores, realizar todo tipo de transacciones bancarias o de comercio internacional, gastos, cesiones y aceptación de cesiones de derechos económicos de contratos, presentación de ofertas y celebración de contratos que sean necesarios o recomendables para cumplir sus fines o que conlleven el desarrollo corporativo, cuya cuantía sea igual o superior a veinticinco mil salarios mínimos legales mensuales vigentes (25.000 SMMLV) al momento del acto, emisión o aceptación del título valor, transacción bancaria o de comercio internacional, gastos, cesión o aceptación de la cesión de derechos económicos, presentación de oferta o celebración del contrato. Tratándose de entidades estatales, no se requerirá de la presente autorización”.*

Considerando que esta Corporación no recibe asignación presupuestal estatal y que en el giro ordinario del negocio adquiere obligaciones con terceros (nacionales y extranjeros), se hace necesario habilitar mecanismos para dar cabal cumplimiento a sus compromisos y facilitar la gestión financiera, requiriendo productos básicos que implican la asignación de cupos de crédito por las

entidades del sector financiero. Razón por la cual, anualmente COTECMAR gestiona ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público la autorización para realizar operaciones de crédito público y asimiladas, según lo establecido en el Decreto 1068 de 2015 y en la Ley 1753 de 2015.

De igual manera, bajo el principio de prudencia financiera; aun cuando el flujo de caja proyectado anual no prevea saldos deficitarios, la Corporación ha gestionado para cada vigencia la mencionada autorización ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público para contar con los instrumentos habituales habilitados en las políticas financieras de COTECMAR tales como las tarjetas de crédito que se utilizan para gastos de representación de los Gerentes de Unidades, garantías bancarias, cartas de crédito, operaciones con derivados del mercado financiero, entre otros, que generalmente se utilizan como respaldo en negociaciones con proveedores y clientes. Tales productos, son ejemplos claros de las operaciones asimiladas a crédito público que son tramitadas ante entidades bancarias; consumiendo recursos contra los cupos aprobados por esas entidades para cada año. Uno de los requisitos que exigen las entidades bancarias es la autorización anual emitida por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Adicionalmente, cabe mencionar que según el certificado de existencia y representación legal de COTECMAR, sección Representación Legal, Facultades del Representante Legal, inciso 6); reza lo siguiente: “Realizar sin previa autorización del Consejo Directivo, toda clase de actos incluidos los de comercio, emitir y aceptar títulos valores, realizar todo tipo de transacciones bancarias o de comercio internacional, gastos, cesiones y aceptación de cesiones de derechos económicos de contratos, presentación de ofertas y celebración de contratos, por una cuantía inferior a veinticinco mil salarios mínimos mensuales legales vigentes (25.000 SMMMLV) al momento del acto, emisión aceptación del título valor, transacción bancaria o de comercio internacional, gastos, cesión o aceptación de derechos económicos, presentación de oferta o celebración del contrato que sean necesarios o recomendables para cumplir sus fines o que conlleven el desarrollo corporativo.”

## 2. Objetivo

El presente documento tiene como finalidad dar a conocer al Honorable Consejo Directivo, la necesidad corporativa de habilitar mecanismos previstos en la ley para acceder a Capital de Trabajo, mediante la celebración de operaciones de crédito público y asimiladas.

En tal sentido se solicita “Autorizar al Presidente de la Corporación y sus delegados para realizar operaciones de crédito público y asimiladas”.

## 3. Normatividad sobre operaciones de crédito público y asimiladas:

Pese a regirse por normas del derecho privado, la legislación colombiana obliga a entidades como COTECMAR a cumplir una serie de normas en lo concerniente con operaciones de crédito público y asimiladas, por tener una participación mayoritaria del Estado, establecidas en el Decreto 1068 de 2015 y la Ley 1753 de 2015. A continuación, me permito citar lo contenido en dicha norma:

Decreto 1068 de 2015

*“ARTÍCULO 2.2.1.1. Ámbito de aplicación. El presente Título aplica a las operaciones de crédito público y asimiladas, las de manejo de deuda pública y las conexas con las anteriores de que trata el parágrafo 2 del artículo 41 de la Ley 80 de 1993, que realicen las siguientes entidades estatales, aun cuando estén sometidas al derecho privado:*

*La Nación, las regiones, los departamentos, las provincias, el distrito capital y los distritos especiales, las áreas metropolitanas, las asociaciones de departamentos, las asociaciones de municipios, los territorios indígenas y los municipios, los establecimientos públicos, las empresas industriales y comerciales del Estado, las sociedades de economía mixta en las que el Estado tenga participación pública mayoritaria, los entes universitarios autónomos, las agencias que tengan autorización para endeudarse, las corporaciones autónomas regionales, así como las entidades descentralizadas indirectas y las demás personas jurídicas en las que exista participación pública mayoritaria cualquiera sea la denominación que ellas adopten, en todos los órdenes y niveles, y en general las demás figuras jurídicas, órganos o dependencias públicas a los que la ley les otorgue capacidad para ser receptores de derechos y/u obligaciones, incluyendo los patrimonios autónomos de carácter público que hayan sido autorizados por ley para celebrar operaciones de crédito público.*

*Para efectos del presente Título, dichas entidades se denominarán Entidades Estatales. De igual forma, por participación pública mayoritaria, se entenderá: (i) que los órganos de dirección estén sujetos al control de una o más Entidades Estatales sujetas al ámbito de aplicación de este Título; o (ii) que el capital o el patrimonio de la entidad sea mayoritariamente público, es decir, superior al 50%.*

*Los establecimientos de crédito, las compañías de seguros y las demás entidades financieras de carácter estatal, no estarán sujetas a las disposiciones de este Título en virtud del parágrafo 1 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993.*

*PARÁGRAFO. Para efecto de las autorizaciones de que trata este Título, los patrimonios autónomos de carácter público deberán atender los requisitos propios de las operaciones de la entidad fideicomitente. (Modificado por el Art. 1 del Decreto 1575 de 2022) (Art. 1 Decreto 2681 de 1993)”*

*“ARTÍCULO 2.2.1.1.1. Operaciones de crédito público y asimiladas. Son operaciones de crédito público aquellas que tienen por objeto dotar a la entidad estatal de recursos, bienes o servicios con plazo para su pago, así como aquellas mediante las cuales la entidad estatal actúa como deudor solidario o cuando otorgue garantías sobre obligaciones dinerarias con plazo para su pago. Dentro de estas operaciones están comprendidas, entre otras, la contratación de empréstitos, la emisión, suscripción y colocación de títulos de deuda pública, el financiamiento con proveedores y el otorgamiento de garantías para obligaciones de pago dinerarias con plazo para su pago.*

*Son operaciones asimiladas a las operaciones de crédito público, aquellas en virtud de las cuales la entidad estatal contrae obligaciones dinerarias con plazo para el pago sin que se dote de recursos, bienes o servicios. Dentro de estas operaciones se encuentran los contratos de leasing financiero, el factoring con recurso, los créditos documentarios cuando el banco emisor de la carta de crédito otorgue un plazo para cubrir el valor de su utilización y la novación o modificación de obligaciones, cuando la nueva obligación implique el otorgamiento de un plazo para el pago. Las operaciones asimiladas que tengan un plazo para el pago igual o menor a un (1) año están autorizadas por vía general y no requerirán los conceptos mencionados en el parágrafo 2 del artículo 41 de la Ley 80 de 1993.*

*Para efectos de lo dispuesto en el presente Título, las operaciones de crédito público y las asimiladas pueden ser internas o externas. Son operaciones de crédito público o asimiladas internas las que al momento de su celebración se realicen entre residentes del territorio colombiano, de acuerdo con lo definido en el artículo 2.17.1.2. del presente Decreto, y estén denominadas en moneda legal colombiana, de conformidad con las disposiciones cambiarias. Son operaciones de crédito público y asimiladas externas todas las demás. (Modificado por el Art. 5 del Decreto 1575 de 2022) (Art. 3 Decreto 2681 de 1993)”.*

*“ARTÍCULO 2.2.1.2.1.1. Contratos de empréstito. Son contratos de empréstito los que tienen por objeto proveer a la entidad estatal contratante de recursos en moneda nacional o extranjera con plazo para su pago.*

*Los empréstitos se contratarán en forma directa, sin someterse al procedimiento de licitación o concurso de méritos. Su celebración se sujetará a lo dispuesto en los artículos siguientes.*

*PARÁGRAFO. De conformidad con lo dispuesto en el parágrafo 2 del artículo 41 de la Ley 80 de 1993, los sobregiros están autorizados por vía general y no requerirán los conceptos allí mencionados. (Art. 7 Decreto 2681 de 1993)”.*

*“ARTÍCULO 2.2.1.2.1.4. Operaciones de crédito público externas y sus asimiladas de Entidades Estatales diferentes de la Nación. La celebración de operaciones de crédito público externas y sus asimiladas que no tengan un trámite de autorización especial en este Título, así como el otorgamiento de garantías a los prestamistas, por parte de: i) entidades territoriales; ii) entidades descentralizadas de cualquier orden; iii) los patrimonios autónomos de carácter público autorizados por la ley para celebrar operaciones de crédito público; y iv) todas las demás entidades estatales a las que la ley les otorgue capacidad para ser receptoras de derechos y/o obligaciones, requerirán autorización impartida mediante resolución por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.*

*Dicha autorización será expedida una vez se cuente con el correspondiente concepto favorable en los términos del artículo 2.2.1.6. del presente Decreto, el documento técnico justificativo de que trata el artículo 2.2.1.5.2. del presente Decreto y la aprobación de la minuta definitiva del contrato o instrumento impartida por la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público” (Modificado por la sección 1 del Art. 6 del Decreto 1575 de 2022)*

*“ARTÍCULO 2.2.1.2.1.5. Operaciones de crédito público internas y sus asimiladas de entidades estatales del orden nacional diferentes a la Nación. La celebración de operaciones de crédito público internas y sus asimiladas que no tengan un trámite de autorización especial en este Título, así como el otorgamiento de garantías a los prestamistas por parte de i) las entidades descentralizadas del orden nacional; ii) los patrimonios autónomos de carácter público cuyo fideicomitente sea del orden nacional, autorizados por la ley para celebrar operaciones de crédito público; y iii) todas las demás entidades estatales del orden nacional a las que la ley les otorgue capacidad para ser receptoras de derechos y/u obligaciones, requerirán autorización impartida mediante resolución del Ministerio de Hacienda y Crédito Público para celebrar operaciones de crédito público internas, sus asimiladas y para otorgar garantías, siempre y cuando se cuente con el correspondiente concepto favorable de que trata el artículo 2.2.1.6. del presente Decreto, el documento justificativo de que trata el artículo 2.2.1.5.2. del presente Decreto y con la aprobación de la minuta definitiva del contrato o instrumento impartida por la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (Modificado por la sección 1 del Art. 6 del Decreto 1575 de 2022) (Art. 11 Decreto 2681 de 1993)”.*

*“ARTÍCULO 2.2.1.2.1.8. Créditos de corto plazo. Son créditos de corto plazo los empréstitos que celebren las Entidades Estatales indicadas en el artículo 2.2.1.1. del presente Decreto, con plazo igual o inferior a un año. Requerirá autorización impartida mediante oficio del Ministerio de Hacienda y Crédito Público la celebración de créditos de corto plazo de entidades estatales diferentes de la Nación y diferentes a los créditos internos de corto plazo de las entidades territoriales y sus descentralizadas.*

*Los créditos de corto plazo podrán ser créditos transitorios o de tesorería. Son créditos transitorios los que vayan a ser pagados con operaciones de crédito público de plazo superior a un (1) año, respecto de los cuales exista oferta en firme del prestamista. Son créditos de tesorería, los que deben ser pagados con recursos diferentes a aquellos provenientes de operaciones de crédito. Los créditos de tesorería no podrán convertirse en fuente para financiar adiciones en el presupuesto de gastos ni tendrán características de un crédito rotativo o revolvente.*

*Cuando se trate de créditos de tesorería, dicha autorización podrá solicitarse para toda una vigencia fiscal o para créditos individualmente considerados, según sea el caso. Para tal efecto, las cuantías de los créditos de tesorería o los saldos adeudados no podrán sobrepasar en conjunto el diez por ciento (10%) de los ingresos corrientes presupuestados de la respectiva entidad sin incluir los recursos de capital, de la correspondiente vigencia fiscal. No obstante, cuando haya eventos de urgencia evidente, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público podrá autorizar porcentajes superiores al mencionado, siempre y cuando el Consejo Nacional de Política Económica y Social - CONPES, haya conceptuado sobre la evidencia de dicha urgencia.*



*Los créditos de tesorería de las entidades territoriales se regirán por lo establecido en el artículo 15 de la Ley 819 de 2003, y las normas que la modifiquen, adicionen o sustituyan. Los créditos de tesorería de las entidades descentralizadas de nivel territorial se regirán por lo establecido en los Decretos Ley 1222 y 1333 de 1986, y demás normas que le adicionen, complementen y modifiquen.*

*PARÁGRAFO 1. De conformidad con lo dispuesto en el parágrafo 2o. del artículo 41 de la Ley 80 de 1993, los créditos de tesorería que contrate la Nación están autorizados por vía general y no requerirán los conceptos allí mencionados.*

*PARÁGRAFO 2. La celebración de créditos de tesorería externos por parte de las entidades territoriales y sus descentralizadas requerirán de la autorización previa por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en los términos del presente artículo.*

*[...]PARÁGRAFO 5. Las Empresas Industriales y Comerciales del Estado y las Sociedades de Economía Mixta que tengan régimen de Empresa Industrial y Comercial del Estado, que celebren créditos de tesorería en los términos del artículo 62 de la Ley 1955 de 2019 deberán notificar al Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional, sobre la celebración de éstos dentro de los diez (10) días calendario siguientes a su celebración. En todo caso, para la celebración de los créditos de tesorería externos se deberá contar con las autorizaciones de que trata el presente artículo.” (Modificado por la sección 1 del Art. 6 del Decreto 1575 de 2022)*

#### Ley 1753 de 2015

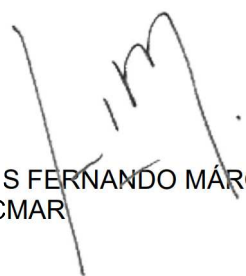
*“ARTÍCULO 145. Operaciones de crédito público. Las operaciones de crédito público y asimiladas cuyo objeto no comprenda el financiamiento de gastos de inversión no requerirán concepto del Departamento Nacional de Planeación para su celebración, sin perjuicio del cumplimiento de los demás requisitos dispuestos para su contratación, incluido, cuando aplique, el concepto favorable de la Comisión Interparlamentaria de Crédito Público. El Departamento Nacional de Planeación será el coordinador técnico de los créditos de libre destinación de la Nación. Las operaciones de crédito público y asimiladas cuyo objeto no comprenda el financiamiento de gastos de inversión no requerirán concepto del Departamento Nacional de Planeación para su celebración, sin perjuicio del cumplimiento de los demás requisitos dispuestos para su contratación, incluido, cuando aplique, el concepto favorable de la Comisión Interparlamentaria de Crédito Público. El Departamento Nacional de Planeación será el coordinador técnico de los créditos de libre destinación de la Nación.*

*PARÁGRAFO 1°. Sin perjuicio de lo dispuesto por el parágrafo 2° del artículo 41 de la Ley 80 de 1993, en general se entiende como operación de crédito público, cualquier operación que tenga como fin la financiación de la entidad estatal para la adquisición de bienes o servicios[...].”*

#### 4. Recomendaciones

Teniendo en cuenta las consideraciones expuestas, y con el ánimo de habilitar canales e instrumentos financieros que faciliten las relaciones comerciales con clientes y proveedores, se recomienda autorizar al señor Presidente de la Corporación y sus delegados para disponer de los mecanismos previstos por la ley para la celebración de operaciones de crédito público hasta un 10% de los ingresos corrientes proyectados de la respectiva entidad durante la vigencia 2024 y otorgar las garantías a que haya lugar en virtud de las operaciones de crédito público, operaciones asimiladas, propias del manejo de la deuda y conexas con las anteriores que se requieran celebrar en la vigencia corriente respectiva.

Respetuosamente,



Contralmirante LUIS FERNANDO MÁRQUEZ VELOSA  
Presidente COTECMAR